

О государственной молодежной политике РФ. Справочный материал.

Правительство Российской Федерации рассматривает государственную молодежную политику как самостоятельное направление деятельности государства, предусматривающее формирование необходимых социальных условий инновационного развития страны, реализуемое на основе активного взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодежными организациями. Эффективная государственная молодежная политика – один из важнейших инструментов развития страны, роста благосостояния её граждан и совершенствования общественных отношений.

В современных условиях государственная молодежная политика должна быть ориентирована на воспитание самостоятельной, ответственной молодежи, на подготовку молодых граждан к активному участию в социально-экономической и общественно-политической жизни общества.

Российская молодежь сегодня – это 38 миллионов граждан в возрасте от 14 до 30 лет, или 27 процентов населения, которые представляют важный трудовой ресурс страны. По прогнозу Росстата, к 2016 году коэффициент демографической нагрузки возрастёт на 20 процентов и составит 709 нетрудоспособных на 1000 человек трудоспособного населения.

(ОБЩЕЕ количество молодежи по 83 субъектам Российской Федерации 36 221 288 чел.

Молодежи по субъектам:

- 1. Центральный федеральный округ 8 820 626 чел.*
- 2. Северо-западный федеральный округ 3 382 313 чел.*
- 3. Дальневосточный федеральный округ 1 791 479 чел.*
- 4. Сибирский федеральный округ 5 367 336 чел.*
- 5. Уральский федеральный округ 3 365 172 чел.*
- 6. Приволжский федеральный округ 7 634 338 чел.*
- 7. Южный федеральный округ 3 100 303 чел.*
- 8. Северо-кавказский федеральный округ 2 759 761 чел.). (Вся приводимая статистика взята из «Справки о состоянии молодежной политики в субъектах Российской Федерации в 2010 году». Письмо Минспорттуризма исх. № 146/05 от 3 февраля 2011 г).*

В субъектах РФ реализацию молодежной политики осуществляют 11 министерств по молодежной политике, 7 объединённых министерств, 5 государственных комитетов, 20 комитетов по молодежной политике, 4 агентства, 12 департаментов, 13 управлений, 11 отделов. *(В 2010 году в субъектах Российской Федерации реализацию молодежной политики осуществляли: 31 министерство (из них 2 по молодежной политике, 29 совмещенных); 14 департаментов (из них 2 по молодежной политике, 12 совмещенных); 22 комитета (из них 11 по молодежной политике, 11 совмещенных); 12 управлений (из них 3 по делам молодежи, 9 совмещенных); 4 агентства (из них 3 по делам молодежи, 1 совмещенное).* Общее число сотрудников региональных органов по делам молодежи составляет более 1300 человек.

Кроме того, в РФ существует большая сеть детских и молодежных организаций. По данным

Минюста России, в стране зарегистрированы 69 международных и общероссийских и около 150 тысяч межрегиональных, региональных и муниципальных детских и молодёжных общественных объединений.

Основополагающими для развития ГМП документами в настоящее время являются принятая в 2006 году Правительством РФ Стратегия государственной молодёжной политики в Российской Федерации; Стратегия социально-экономического развития на период до 2020 года, в которой установлено, что целью государственной молодёжной политики является создание условий для успешной социализации, эффективной самореализации молодёжи, развития потенциала молодёжи и его использования в интересах инновационного развития страны. Молодёжная политика обозначена как приоритет и включена в раздел «Развитие человеческого потенциала» вместо традиционного включения молодёжи в раздел «Социальная политика»; Концепция долгосрочного развития страны до 2020 года; Основные направления деятельности Правительства РФ до 2012 года.

Структура федеральной исполнительной власти, отвечающая за молодёжную политику в стране за период с 1992 г. по настоящее время, менялась много раз, примерно раз в два года. Создавались самостоятельные органы — госкомитеты, 4 раза сфера передавалась в ведение одного из министерств (Министерство труда и социального развития; Министерство образования; Министерство образования и науки; Министерство спорта туризма и молодёжной политики. Победило Министерство образования и науки, Указом Президента РФ от 21 мая 2012 г. №636 «О структуре федеральных органов государственной власти»).

В 2008 г. было создано Министерство спорта, туризма и молодёжной политики РФ. Государственный комитет РФ по делам молодёжи преобразован в Федеральное агентство по делам молодёжи. Термин «молодёжная политика» впервые появился в названии федерального министерства.

За время работы министерства было сделано многое. В начале своей деятельности министерством был проведен анализ ситуации с молодёжной политикой в стране. Для этого была разработана форма сбора стандартных данных для оценки эффективности работы с молодёжью (включающая данные о занятости молодёжи, преступности, рецидивной преступности, смертности, заболеваемости, всех видах миграции) и сформирован «Паспорт молодёжной политики», реорганизованы структуры управления молодёжной политикой. Была проведена экспертиза региональных законов о молодёжи (действуют в 72 регионах).

Министерство подготовило «Доклад о положении молодёжи в Российской Федерации в 2008-2009 годах», что очень важно, т.к. предыдущий доклад был в 2002 г.

Были разработаны и утверждены нормативы минимального обеспечения молодёжи региональными и муниципальными учреждениями по месту жительства (в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации 17 июля 2009 года). *(Разработка указанных нормативов касается только учреждений органов по делам молодёжи и не относится к учреждениям органов образования, культуры и спорта. В Федеральном законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 2009 года № 120-ФЗ определяются функции и назначение органов по делам молодёжи и их учреждений, дается перечень учреждений органов по делам молодёжи, действующих в*

Российской Федерации. В указанном законе определена следующая типология учреждений: социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи, центры социально-психологической помощи молодежи, центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи, молодежные клубы и иные учреждения органов по делам молодежи в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них).

К настоящему времени нормативы приняты практически во всех субъектах РФ (80 из 83).

В 2010 г. Департамент молодежной политики и общественных связей Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации совместно с ФАДМ разработал Примерные стандарты оказания услуг, которые рекомендуются в соответствии с действующим законодательством для использования в работе с молодежью, осуществляемой государственными и муниципальными учреждениями:

- Базовый отраслевой перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями в сфере молодежной политики (2010 г.);

- Примерный стандарт оказания услуги «Вовлечение граждан в возрасте от 14 до 30 лет в добровольческую (волонтерскую) деятельность», осуществляемой государственными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью (2010 г.);

- Примерный стандарт оказания услуги «Содействие профессиональной ориентации граждан в возрасте от 14 до 30 лет», осуществляемой государственными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью (2010 г.);

- Примерный стандарт оказания услуги «Предоставление психологической поддержки гражданам в возрасте от 14 до 30 лет, освобожденным из мест лишения свободы», осуществляемой государственными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью (2010 г.).

Кроме того, в целях оказания методической помощи по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" был разработан ряд методических материалов, адресованных бюджетным учреждениям (ГУ, МУ) сферы молодежной политики:

- Методические рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью (2008);

- Методические рекомендации по обеспечению занятости молодежи в рамках реализации антикризисных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда (2009г.);

- Методические рекомендации по вопросам развития сети учреждений органов по делам молодежи в субъектах Российской Федерации (2009);

- Методические рекомендации по развитию добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи в субъектах Российской Федерации (2009);

- Методические рекомендации по профилактике и противодействию экстремизму в молодежной среде (разработаны Минспорттуризмом России совместно с МВД России и ФСБ России 2011);

- Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации федерального закона от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики (2010).

Совместными усилиями Минспорттуризма и ФАДМ (Росмолодежь) была построена система кадрового обеспечения ГМП. Поскольку у значительной части сотрудников молодежных структур отсутствовала необходимая профессиональная квалификация и практический опыт, а система подготовки кадров для сферы молодежной политики практически отсутствовала, а проводимые отдельные курсы повышения квалификации на федеральном и региональном уровне не имели четкой программы, учебные планы и их содержание серьезно устарели и не соответствовали современным задачам молодежной политики. Еще в 2003 году Министерством образования и науки Российской Федерации (которое в то время занималось молодежной политикой) в порядке эксперимента была создана новая междисциплинарная специальность «Организация работы с молодежью». В 2008 г. (уже Минспорттуризмом) работа была продолжена. Разработана и утверждена «Концепция развития кадрового потенциала молодежной политики в Российской Федерации». Совместно с МГУ им. М.В. Ломоносова разработаны федеральные государственные образовательные стандарты высшего профессионального образования данной специальности уровней магистратуры и бакалавриата. На базе Московского государственного гуманитарного университета имени М.А. Шолохова усилиями Минспорттуризма и ФАДМ был создан федеральный кадровый центр. Также созданы 8 региональных кадровых центров (в каждом федеральном округе, Южном федеральном округе – 2).

Для всех сегментов инфраструктуры ГМП проводятся конкурсы для получения информации, обмена опытом и поощрения лучших:

- для учреждений - Всероссийский конкурс учреждений органов по делам молодежи; учебно-методический семинар для руководителей и всероссийское совещание;

- для органов по делам молодежи – Всероссийский конкурс профмастерства работников сферы молодежной политики;

- Всероссийский конкурс "Лидер XXI" - для лидеров и руководителей детских и молодежных общественных объединений.

В соответствии с федеральным законом "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" сформирован Федеральный реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, в который на сегодняшний день входит 12 объединений. С 2011 года им на конкурсной основе выделяются субсидии.

Приоритетным направлением государственной молодежной политики на всех уровнях (муниципальном, региональном, федеральном) является развитие гражданской активности молодежи через участие в деятельности молодежных и детских общественных объединений, молодежных парламентов, правительств, иных общественных институтов. Минспорттуризм России и Росмолодежь поддерживают организационно и финансово инициативы общественных объединений и опираются на них при реализации молодежной политики. Далее: гражданское образование, патриотическое воспитание, содействие формированию правовых, культурных, нравственных ценностей среди молодежи.

Главная задача здесь – развитие волонтерства. За истекший период проведено большое количество федеральных и региональных волонтерских акций. Совместно с Оргкомитетом "Сочи

2014" была сформирована "Волонтерская сборная России", успешно реализовавшая свои волонтерские функции на X Паралимпийских зимних играх 2010 года в Ванкувере. Создан Всероссийский волонтерский портал (www.jaba.ru); всем участникам вручается «Личная книжка волонтера». Так как трудовых книжек у выпускников сузов и вузов еще нет, волонтерская книжка как показатель умений, навыков, опыта и желания трудиться может учитываться и работодателями. Записи в ней о том, где и сколько часов кто трудился делаются сотрудниками органов по делам молодежи, общественных объединений, директорами детских домов, социальных учреждений. В субъекты направлены рекомендации по развитию добровольческого движения.

Важным направлением является поддержка студенческих отрядов. При поддержке Минспорттуризма России были проработаны и подписаны соглашения о сотрудничестве с "Государственной корпорацией Олимпстрой", а также с подрядными организациями ОАО "РЖД" о привлечении студенческих отрядов к строительству инфраструктурных объектов Олимпийских игр; был проведен конкурс среди студенческих строительных отрядов за право работать на этих объектах. Работает межведомственный совет по поддержке деятельности молодежных и студенческих отрядов при Минспорттуризме России. Для привлечения молодежи в стройотряды Минспорттуризма выступил с законодательной инициативой - проектом закона об освобождении от выплаты сумм страховых взносов в Пенсионный фонд с доходов в размере не более 20 тыс. рублей в месяц, полученных обучающимися. Первое чтение проект прошел, но в дальнейшем инициатива поддержана не была.

Постоянно проводятся мероприятия по поддержке и развитию предпринимательской активности молодежи. Росмолодежь проводит Всероссийский конкурс "Молодой предприниматель России", включающий региональные и окружные этапы (по федеральным округам). В рамках Образовательного форума "Селигер" на постоянной основе проводится смена "Предпринимательство". Был разработан проект типовой региональной программы по поддержке молодежного предпринимательства и рекомендован для реализации на территории субъектов. Основные направления программы были поддержаны Минэкономразвития России в рамках мер по поддержке малого и среднего предпринимательства (Приказ Минэкономразвития России № 59 от 16.02.2010 г.). Проект реализуется на территории 31 субъекта.

Минспорттуризма совместно с Росмолодежью выстраивает систему поддержки талантливой молодежи, а также систему информирования молодёжи об условиях получения государственной поддержки. В рамках Селигера успешно реализуется «Зворыкинский проект», направленный на поддержку инновационных идей. Во многих субъектах созданы Советы молодых ученых и специалистов (СМУС). В целях установления правового статуса молодых ученых в Российской Федерации Минспорттуризма России направил в Минобрнауки России предложения о внесении изменений в законодательство в части закрепления понятия "молодой ученый". Следует отметить стартовавший в 2010 году проект создания Молодежного инновационного центра на базе Технопарка "Система-Саров". Он рассматривается как пилотный проект по созданию эффективно работающей модели системы поиска, отбора и последующей коммерциализации инновационных проектов. В 2010 году победителями были признаны 7 проектов с общим объемом финансирования более чем на 380 млн. рублей. Ежегодно проводится Всероссийская выставка

научно-технического творчества молодежи НТТМ, а в декабре очередной Молодежный инновационный конвент

Стоит отметить, что конвент, впервые состоявшийся в декабре 2008 года и давший старт Году Молодежи, стал традиционным и дал импульс к возникновению целой системы мероприятий, посвященных теме инноваций. Уже в 2009 году во всех федеральных округах в октябре-ноябре состоялись окружные конвенты. Для творческой молодежи регулярно проводятся также такие известные и массовые всероссийские мероприятия, как фестиваль "Российская студенческая весна", Дельфийские игры России. Росмолодежь (после Года молодежи), оставила за собой два федеральных мероприятия – Форум «Селигер» (www.forumseliger.ru) и Молодежный инновационный Конвент (www.iconvention.ru). Актуальные проекты Росмолодежи в настоящее время: Зворыкинский проект; Технология добра; Артпарад; Все дома; Молодые строители; Команда- 2018; Беги за мной; Ты – предприниматель; Информационный поток; Наша общая Победа; Молодежные правительства.

В целях социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, в соответствии с поручениями Президента и Правительства внесены изменения и дополнения в Положение о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации. Министерство участвует в межведомственной рабочей группе по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения прав детей и защиты семьи. В целях ресоциализации молодёжи, освободившейся из мест лишения свободы, совместно с экспертами Общественной палаты, ФСИН России и НКО был разработан и апробирован ряд пилотных проектов, направленных на комплексное решение данной проблемы. Все проекты готовы для тиражирования в субъекты РФ.

Для определения основных направлений по вовлечению молодых инвалидов в общественную, социально-экономическую и культурную жизнь общества разработан проект концепции государственной политики в отношении молодых лиц с ограниченными возможностями здоровья. Она определяет принципиально новый подход к формированию условий, позволяющих этим молодым людям самостоятельно реализовать свои возможности.

Разработан план мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака. Одной из наиболее эффективных форм профилактической работы в молодежной среде является организация молодежных волонтерских отрядов по противодействию злоупотреблению психоактивными веществами и пропаганде здорового образа жизни. Министерством оказывается необходимая поддержка по созданию данных волонтерских отрядов в субъектах РФ. Кроме того, в 2010 году Минспорттуризмом России по поручению Правительства РФ совместно с ФСКН России, Минобрнауки России, МВД России, Минкультуры России и Общественной Палатой Российской Федерации был разработан комплекс мер, направленных на повышение психологической устойчивости молодежи к наркотикам, создание благоприятных условий для самореализации подрастающего поколения путем поддержки деятельности молодежных групп и объединений, занятых решением общественно значимых задач. В целом работа по формированию здорового образа жизни в молодежной среде - одно из приоритетных направлений в сфере молодежной политики.

В плане развития международного молодежного сотрудничества на первом месте стоит сотрудничество с Советом Европы. С Директоратом по делам молодежи и спорту Совета Европы принята Рамочная программа сотрудничества в сфере молодежной политики на 2009 – 2012 годы. С 23 по 27 августа 2010 года в Леоне (Мексика) под эгидой ООН состоялась Всемирная Молодежная Конференция 2010, которая открыла Международный год молодежи. Руководитель российской делегации был избран Вице-председателем Конференции.

Кроме того, Минспорттуризма взаимодействует в рамках двухстороннего сотрудничества с ФРГ. Действует подкомиссия по вопросам сотрудничества в области молодежной и семейной политики с Украиной. В рамках межправительственной Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству создана Подкомиссия по молодежному сотрудничеству.

Сотрудничество в рамках СНГ. В 2010 году Минспорттуризм России подготовил проект Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 год.

Про регионы (как в регионах реализуются основные направления Стратегии ГМП РФ)

В настоящее время практически во всех субъектах Российской Федерации реализуются целевые программы для молодежи. Всего в субъектах Российской Федерации реализуется более 286 программ, в которых отражены меры государственной политики в отношении региональной молодежи.

Программный механизм рассматривается в качестве важнейшего средства решения молодежных проблем субъекта. Комплексный характер региональных программ способствует реализации основных направлений молодежной политики субъекта, позволяет расставить наиболее важные акценты во временной перспективе (краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные программы), учитывает влияние государственных мер на стабилизацию или модернизацию социально-экономической, социально-политической, социокультурной сфер регионального пространства.

Особое внимание в деятельности органов законодательной и исполнительной власти уделяется решению наиболее острых вопросов, касающихся жизнедеятельности молодежи конкретного региона. С целью привлечения дополнительных ресурсов (материальных, профессиональных, организационных, пр.) разрабатываются и внедряются в практику работы с молодежью программы, направленные на социальную поддержку отдельных категорий молодежи (склонных к употреблению ПАВ, находящихся в трудной жизненной ситуации, отбывших наказание в местах лишения свободы, молодых людей с инвалидностью, молодых семей и т. д.). Особое внимание уделяется работе с социально активной и перспективной молодежью (студенты и выпускники учреждений профессионального образования, участники детских и молодежных общественных объединений, др.).

Широта тематических направлений программ объясняется заинтересованностью регионов в развитии молодежи во всех направлениях: здоровье, спорт, образование, жилье, досуг, труд, карьера, общественная и личная жизнь, семья.

В субъектах Российской Федерации реализуются программы в сфере молодежной политики по *28 направлениям*. Из них:

1. Целевые комплексные программы «Молодежь» – 69,7 % (58)
2. Обеспечение жильем молодых семей – 61,4 % (51)

3. Профилактика употребления ПАВ – 32,5 % (27)
4. Патриотическое воспитание подростков и молодежи – 42,1 % (35)
5. Профилактика правонарушений среди молодежи – 27,7 % (23)
6. Допризывная подготовка молодежи – 12,0 % (10)
7. Целевая поддержка младшей молодежной группы (в рамках программ «Дети региона») – 10,8 % (9)
8. Развитие физической культуры и спорта – 9,6 % (8)
9. Улучшения демографической ситуации – 8,4 % (7)
10. Социальная поддержка семей с детьми, молодежи с инвалидностью – 7,2 % (6)
11. Профилактика безнадзорности, беспризорности детей и подростков – 6,0 % (5)
12. Профилактика терроризма, экстремизма, укрепление толерантности – 6,0 % (5)
13. Духовно-нравственное воспитание молодежи – 4,8 % (4)
14. Отдых и оздоровление детей и молодежи – 4,8 % (4)
15. Поддержка молодежного творчества – 6,0 % (5)
16. Содействие трудовой занятости молодежи и снятие напряженности на рынке труда – 4,8 % (4)
17. Развитие малого и среднего предпринимательства – 4,8 % (4)
18. Развитие системы профессионального образования и трудовой занятости выпускников учреждений профессионального образования – 4,8 % (4)
19. Реализация приоритетных направлений ГМП в регионе – 3,6 % (3)
20. Развитие гражданского общества – 3,6 % (3)
21. Профилактика распространения ВИЧ-инфекции – 3,6 % (3)
22. Поддержка детей, подростков, молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации – 2,4% (2)
23. Развитие добровольчества (волонтерской деятельности) – 1,2 % (1)
24. Поддержка деятельности студенческих трудовых отрядов – 1,2 % (1)
25. Привлечение молодежи к научной и инновационной деятельности – 1,2 % (1)
26. Поддержка деятельности детских и общественных объединений – 1,2 % (1)
27. Поддержка студенческой молодежи – 1,2 % (1)
28. Обеспечения социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы – 1,2 % (1)

Нестандартный подход к решению молодежных проблем предлагается в программах некоторых субъектов Российской Федерации: долгосрочная целевая программа Тверской области «Создание условий для формирования, развития и укрепления правовых, экономических и организационных условий гражданского становления, эффективной социализации и самореализации молодых граждан на 2009 – 2011 годы»; долгосрочная целевая программа «Борьба с преступностью, профилактика правонарушений и обеспечение безопасности дорожного движения в Кемеровской области» на 2008-2012 гг.; долгосрочная областная целевая программа «Героико-патриотическое воспитание граждан, проживающих на территории Смоленской области» на 2009 - 2011 годы; краевая целевая программа «Комплексные меры поддержки гражданско-патриотического самоопределения молодежи на 2008-2010 годы»; долгосрочная целевая программа Омской области «Семья и демография Омской области (2010-2014 годы)»;

республиканская целевая программа «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи в Кабардино-Балкарской Республике (2010-2015 годы)»; республиканская целевая программа «Молодой специалист на 2008-2010 годы» (Республика Башкортостан); краевая долгосрочная целевая программы «Дорога в жизнь (2010-2012 годы)» (Забайкальский край); областная целевая программа «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи Астраханской области 2010-2012гг.»

- Государственная молодежная политика в РФ финансируется за счет:
- средств федерального, регионального и местных бюджетов;
 - добровольных имущественных взносов физических и юридических лиц;
 - иных источников, не запрещенных законодательством РФ.

В федеральном, региональном и местных бюджетах ежегодно предусматриваются средства для реализации государственной молодежной политики. На самом деле (как говорит Мутко) бюджеты в регионах очень разные. Разброс в некоторых субъектах Федерации от 12 рублей на одного человека в год до 6 тысяч. Деньги из Федерального бюджета на ГМП в эти годы постоянно урезались (кроме Года молодежи -2009).

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

О правовой обеспеченности ГМП

В обзоре представлены исключительно документы, которые отражают процесс реформирования ГМП на современном этапе. Вся нормативная база, от положений Конституции РФ до иных документов, связанных с решением вопросов государственной политики в отношении молодежи, которые содержатся в законодательных актах РФ различной отраслевой принадлежности, в том числе в законодательстве об образовании, законодательстве о труде, жилищном законодательстве, семейном законодательстве, законодательных актах по вопросам социальной защиты и т.д, представлена на сайте ВМО(www.vmo.rgub.ru/files/analiz_zakonodatelstva-146-2.rtf).

Первыми специальными федеральными документами, приступившими к оформлению отношений государства и молодежи после распада СССР, стали Указ Президента РФ (от 16 сентября 1992 года «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики») и постановление Верховного Совета (от 3 июня 1993 года «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации»). *(Именно в этом документе были впервые определены четкие критерии субъектов, в отношении которых проводится государственная молодежная политика: граждане Российской Федерации, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 14 до 30 лет; иностранные граждане, лица без гражданства в возрасте от 14 до 30 лет – в той мере, в какой их пребывание на территории Российской Федерации влечет за собой соответствующие обязанности федеральных государственных органов; молодые семьи – семьи в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей – без ограничения продолжительности брака), при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста, а также неполные семьи с детьми, в которых мать или отец не достигли 30-летнего возраста).*

В этих документах определяется, что государственная молодежная политика является деятельностью государства, направленной, в том числе, на развитие молодежных общественных объединений, движений и инициатив, и должна осуществляться государственными органами, молодежными объединениями, их ассоциациями, молодыми гражданами. При этом определено,

что поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений является приоритетным направлением государственной молодежной политики.

Далее были приняты федеральные законы, в которых заложены подходы к созданию системы взаимодействия государственных органов и общественных объединений. Это Законы «Об общественных объединениях» (19 мая 1995 г.), «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (18 июня 1995 г.), «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (11 августа 1995 г.), «О некоммерческих организациях» (12 января 1996 г.), «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (12 января 1996 г.).

Принципы, обозначенные в вышеназванном постановлении Верховного Совета («Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации»), нашли свое развитие в первой президентской программе «Молодежь России» (1998-2000 годы).

В целом нормативная база государственной молодежной политики Российской Федерации в рассматриваемый период в основном представлена Указами Президента, Постановлениями Правительства и Федеральными законами, касающимся лишь некоторых аспектов молодежной политики: общественных объединений, профилактики безнадзорности, прав ребенка и других. А действия федеральных органов исполнительной власти в этой сфере осуществляются путем принятия специальных программ, таких, как федеральная целевая программа «Молодежь России» (2001-2005 г.); программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»; подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», входящая в состав федеральной целевой программы «Жилище», «Программа социальных реформ в РФ на 1996-2000 г.».

Региональное законодательство в сфере молодежной политики фактически является отражением федерального. На конец 2011 г. законы о молодежной политике действуют в 72 субъектах Российской Федерации.

Безусловно, основополагающим документом остается принятая в 2006 году «Стратегия государственной молодежной политики Российской Федерации до 2016 г.», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации 18 декабря 2006 г. N 1760-р. Принятию документа предшествовало широкое обсуждение, итоги которого были подведены на Всероссийском молодежном форуме «Молодежь меняет мир!» (ноябрь 2005 г.). Это первый документ *(разработанный Министерством образования и науки РФ совместно с представителями научного сообщества)*, к разработке которого была привлечена сама молодежь.

Стратегия определяет перспективы работы с молодежью до 2016 года. Согласно документу приоритетными направлениями ГМП РФ являются:

- Вовлечение молодежи в социальную практику и её информирование о потенциальных возможностях развития в России;
- Развитие созидательной активности молодежи;
- Интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

В Стратегии было дано определение понятия «молодежь» - молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет, ставшее базовым. *(Согласно российскому законодательству, срок молодости может варьироваться в зависимости от объекта правоприменения. Молодой гражданин -*

физическое лицо в возрасте от 14 до 25 лет, имеющее место жительства в городе Москве, физическое лицо в возрасте от 25 до 27 лет, имеющее место жительства в городе Москве и получающее профессиональное образование в очной и очно-заочной (вечерней) формах обучения, или физическое лицо в возрасте от 14 до 27 лет, имеющее место жительства за пределами города Москвы, получающее образование в очной и очно-заочной (вечерней) формах обучения в образовательных учреждениях, находящихся на территории города Москвы. Закон города Москвы "О молодежи". Молодая семья - семья в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей - без ограничения продолжительности брака) при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста, а также неполная семья с детьми, в которых мать или отец не достигли 30-летнего возраста. Постановление Верховного совета "Об основных направлениях государственной молодежной политики в РФ". Молодой ученый - ученый, возраст которого не превышает 35 лет (для кандидатов наук) или 45 лет (для докторов наук), со стажем работы в научной организации в должности научного работника не менее 5 лет. Постановление правительства "О порядке предоставления молодым ученым субсидий на приобретение жилых помещений в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан федеральной целевой программы "Жилище" на 2002-2010 годы". Молодой специалист - гражданин РФ, возраст которого не превышает 30 лет и который закончил высшее (среднее, начальное) профессиональное образовательное учреждение, получил диплом (документ) государственного образца о высшем (среднем, начальном) профессиональном образовании либо является учащимся последнего курса образовательного учреждения. Федеральная целевая программа "Социальное развитие села до 2010 года". Молодая режиссура - режиссеры, возраст которых не превышает 35 лет. Приказ Федерального агентства по культуре и кинематографии "Об утверждении конкурса по поддержке молодой режиссуры". Молодое пополнение - граждане, призванные на военную службу и направленные на комплектование войск. Руководство Минобороны по комплектованию вооруженных сил РФ солдатами, матросами, сержантами и старшинами).

В стратегии закреплено, что Государственная молодежная политика разрабатывается в Российской Федерации с учетом социально-экономического развития страны посредством реализации проектов по основным направлениям, обозначенным в документе. Все проекты реализуются на федеральном и региональном уровнях. Для каждого разрабатывается технико-экономическое обоснование, которое содержит цели соответствующего приоритетного направления Стратегии, основные федеральные и региональные приоритеты и значения индикаторов государственной молодежной политики. На федеральном уровне за реализацию приоритетных направлений Стратегии отвечает Министерство спорта, туризма и молодежной политики, а также Федеральное агентство по делам молодежи РФ. На региональном уровне - уполномоченный орган по работе с молодежью субъекта Российской Федерации.

Механизмы реализации Стратегии ГМП призваны обеспечить прямое взаимодействие с молодежью и включают в себя:

- создание системы молодежных проектов, соответствующих приоритетным направлениям госполитики;

- разработку и реализацию федеральных, региональных и муниципальных программ для молодежи;
- привлечение на конкурсной основе в качестве исполнителей по реализации основных приоритетных направлений Стратегии молодежных общественных объединений;
- привлечение всех субъектов РФ для участия в реализации проектов и программ;
- предоставление на конкурсной основе субсидий для финансирования проектов и программ государственных и негосударственных организаций и субъектов РФ;
- привлечение внебюджетных средств и других материальных ресурсов.

Стратегия трижды претерпевала изменения: 12.03.2008, 28.02.2009, 16.07.2009.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1663-р (с изменениями от 08.08.2009 N 1120-р) утверждены направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, в которых отмечается, что важнейшим фактором устойчивого развития страны и общества, роста благосостояния ее граждан и совершенствования общественных отношений является эффективная государственная молодежная политика и в этих целях необходимо продолжить реализацию основных приоритетных направлений, определенных Стратегией.

В целом за последнее время единственным ФЗ, посвященным собственно молодежи, стал закон, снизивший возрастной порог для привлечения молодежи к общественно–политической жизни, дав молодежи возможность всей страны участвовать в местных выборах начиная с 18 лет (2009 г). *Полезный, но не базовый.*

Вывод. Несмотря на то, что в настоящее время существует большой массив нормативных актов (федеральных и региональных), направленных на реализацию прав молодежи и развитие ГМП, регулирование в этой сфере ограничено именно потому, что правовые нормы содержатся в нормативных актах разного уровня и различной тематики. Они не имеют единой концептуальной основы, у них отсутствует единый понятийный аппарат. Отдельные правовые акты были приняты ещё в 90-е годы и в силу значительных изменений за это время не могут служить основой для проведения эффективной молодёжной политики (основным законодательным актом и сегодня остается постановление Верховного Совета Российской Федерации 1993 года – «Об основных направлениях государственной молодёжной политики»). По мнению Минспорттуризма и ряда специалистов в области ГМП, отсутствие федерального закона о молодежи создает серьезные препятствия в осуществлении Правительством РФ полномочий по реализации молодежной политики, а государственным органам власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления полномочий по реализации программ и мероприятий по работе с молодежью. Федеральный закон должен установить и определить цели, задачи, принципы, основные направления и меры реализации государственной молодежной политики в целях создания социально-экономических, правовых и организационных условий, а также гарантий для социального становления молодых граждан, развития и реализации потенциала молодежи в интересах страны. Необходимо законодательно закрепить на федеральном уровне общественные отношения, сложившиеся в процессе реализации государственной молодежной политики между органами государственной власти и местного самоуправления, различными молодежными структурами, молодежными общественными объединениями, иными юридическими и физическими

лицами, а также создать единый понятийный аппарат для того, чтобы унифицировать процесс отраслевого законодательства.

На www.vmo.rgub.ru можно посмотреть актуальные в настоящее время «Проект Федерального Закона «Об основах государственной молодежной политики в РФ» (в феврале 2009 г. в Государственной Думе Федерального Собрания РФ прошли парламентские слушания «Нормативно-правовое обеспечение государственной молодежной политики в РФ», на которых был представлен этот проект. Предыдущий ФЗ, аналогичного содержания, был одобрен Советом Федерации РФ, но отклонен президентом РФ в 1999 г.) , и Модельный закон «О государственной молодежной политике» для государств-участников СНГ (2011 г.).

Немного о Годе молодежи.

Это год 2009. Цель проведения года молодежи – развитие творческого, научного и профессионального потенциала молодежи, ее активное привлечение к проведению социально–экономических преобразований в стране, воспитание чувства патриотизма и гражданской ответственности у молодых людей. Распоряжением Правительства Российской Федерации был утвержден План основных мероприятий по проведению Года молодежи, создан оргкомитет под председательством В.В. Путина. Во всех субъектах Российской Федерации были разработаны собственные планы проведения Года молодежи и сформированы оргкомитеты или советы по его проведению, 25 из которых возглавили губернаторы. По информации из регионов, в субъектах Российской Федерации проведено и реализовано 37 350 мероприятий, проектов и программ для молодежи, участие в них приняло более 7 млн. молодых людей. По оценке Фонда общественного мнения, уровень осведомленности о Годе молодежи довольно высок, 70% молодых россиян знают, либо слышали о Годе молодежи.

Без сомнения, одно из важных событий Года молодежи – это заседание Госсовета Российской Федерации по молодежной политике, которое состоялось 17 июля 2009 года. Поручения, данные Президентом Российской Федерации на Госсовете и Председателем Правительства Российской Федерации на заседании Оргкомитета, имели стратегический характер и дали серьезный импульс развитию ГМП в РФ.

Первыми, кто оповестил об открытии Года молодежи в своем регионе, стали Республика Коми, Ярославская и Калининградская области, город Москва. В Республике Коми 28 ноября Год молодежи был объявлен на открытии VIII Ярмарки социальных молодежных инициатив. 17 декабря в Москве на пленарном заседании Второго открытого форума московской молодежи с участием делегаций регионов Центрального федерального округа Департамент семейной и молодежной политики города Москвы объявил о начале проведения Года молодежи. В Ярославской области Год молодежи был открыт 19 декабря в рамках традиционного областного Губернаторского бала. 21 декабря торжественные мероприятия, посвященные открытию Года молодежи, прошли в Калининградской области.

21 января 2009 года в представительстве Россотрудничества в Вашингтоне также прошла торжественная церемония открытия Года молодежи в РФ. В ней приняли участие представители различных молодежных организаций российских соотечественников в Соединенных Штатах.

В большинстве регионов России старт Году молодежи был дан 25 января, в день празднования «Дня российского студенчества» (свежий праздник, который был установлен указом президента РФ от 25.01. 2005 №76).

Федеральное агентство по делам молодежи в партнерстве с Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации запустило грандиозный национальный молодежный проект «Россия 2020». Его главная цель – дать молодым людям возможность реализовать свой потенциал, подготовиться к осуществлению революционных изменений и в результате занять достойные позиции в обществе и обновленной стране. Реализация проекта предусматривает несколько этапов. Первый этап 2009–2010 годы. «Актив». Формирование ядра – людей, на которых ляжет огромная задача и ответственность по смене мировоззрения у целого поколения. Результат – создание кадрового резерва страны. Второй этап 2010–2015 годы. «Профессионалы». Решение задачи по изменению образа мышления целого поколения молодых людей. Поколения, нацеленного на инновационное поведение, людей предприимчивых и активных, ориентированных на конкуренцию в глобальном мире. В итоге во всем мире появятся инновационные товары и услуги российского происхождения. Третий этап 2015–2020 годы. «Россия. Перегрузка. Кадровая революция».

В 2009 году в рамках проекта «Россия 2020», был дан старт восьми масштабным долгосрочным программам. Это предпринимательство, инновации, работа со средствами массовой информации, волонтерство, туризм, творчество, профориентация, культура, история. Молодым людям в рамках одного из предложенных проектов предлагалось открыть свой собственный проект.

Одним из ключевых мероприятий года стал грандиозный молодежный интеллектуальный форум «Селигер 2009», который и в предыдущие годы собирал множество талантливых и перспективных молодых людей, предоставляя каждому реальный шанс реализовать свои возможности. Но в 2009 году популярный молодежный форум приобрел новый статус – государственной площадки для работы с молодежью. Программа Форума включала интенсивные образовательные курсы, презентации, встречи с экспертами, представителями власти и бизнеса. Состоялось 8 тематических смен – по каждому из профильных проектов: «Россия для всех», направленной на воспитание толерантности по отношению к представителям других национальностей и молодежных субкультур; «Зворыкинский проект»; «Ты - предприниматель»; «Информационный поток»; «Технология добра»; «Артпарад»; «Лидерство»; «Молодежный туризм». Кроме того, в течение 2009 года в 6 регионах России от Карелии до Сахалина прошли аналогичные форумы молодежи, которые были реализованы областными администрациями субъектов при поддержке комитета Госдумы по делам молодежи, такие, как ставший ежегодным Дальневосточный молодежный образовательный форум «СелиСax–2009», проекты которого являются продолжением Всероссийского молодежного образовательного форума «Селигер» (www.selisakh.ru).

Многочисленные мероприятия Года молодежи разной направленности проводились во всех регионах России. В их числе Международный молодежный инновационный форум Сибири «Интерра» (Новосибирск) (www.interra-forum.ru), Молодежный инновационный форум Приволжского федерального округа (Ульяновск) (www.ify.ulstu.ru), Межрегиональный молодежный инновационный форум в Москве, I Республиканский молодежный инновационный форум (Казань),

Молодежный карьерный форум «Профессионализм–2020» (Томск), Всероссийский конкурс «Лидер XXI века», Выставка научно–технического творчества молодежи «НТТМ–2009» (Москва), Международный молодежный форум (Югра), Первый всероссийский спортивный форум «Россия – спортивная держава» (Казань), Общероссийский открытый молодежный медиафорум (Москва) (www.mediacraticia.ru/owa/mc/mc_index.html). Многие из них стали проводится ежегодно.

Завершился год молодежи в РФ двумя масштабными событиями. 9–10 декабря 2009 года в Санкт–Петербурге состоялся второй Всероссийский молодежный инновационный конвент (www.iconvention.ru), участниками которого стали 250 молодых российских изобретателей, предпринимателей, ученых, инновационных менеджеров в возрасте до 35 лет. А 17 декабря в Москве в спорткомплексе «Олимпийский» прошел Форум Победителей – масштабный слет молодых и лучших в своем деле россиян. В нем приняли участие 20 тыс. молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, которые, начиная с 2007 года, стали победителями олимпиад и спартакиад, а также изобретатели, политики, бизнесмены, молодые ученые, люди, попавшие в государственный кадровый резерв, обладатели звания Герой России, а также многодетные родители, имеющие пять и более детей. В рамках форума была вручена первая национальная премия «Прорыв».

В целом Год молодежи в России прошел успешно. Его основные мероприятия: Молодежный Инновационный Конвент (www.iconvention.ru) и Форум «Селигер» (www.forumseliger.ru) стали ежегодными мероприятиями Министерства спорта туризма и молодежной политики и Росмолодежи.